

政府工作报告

——2023年3月11日在丘北县第十八届人民代表大会

第二次会议上

县长 李黎

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，是本届政府履职的第一年，也是丘北历史上极不平凡、极其艰难的一年。面对前所未有的考验和挑战，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，县人民政府深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，全面落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，遵循“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，笃行不怠，攻坚克难，全力以赴向全县广大人民群众交上一份合格答卷。

——千方百计推动经济发展止跌回升。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，在规上工业增长乏力、房地产市场疲软、各种自然灾害频发多发等诸多因素影响下，大力开展服务市场主体和停产半停产企业、停工半停工项目专项行动，着力补短板、固底板、挖潜力、扬优势，项目建设持续发力，经济运行承压奋进，增长基础稳中加固，全县地区生产总值降幅从第三季度的负增长12.2%收窄至全年负增长6%，实现地区生产总值123.93

亿元，地方一般公共预算收入同口径同比增长 10%。固定资产投资同比增长 1.6%，为打好今年经济工作“翻身仗”奠定了坚实基础。

——举全县之力妥善处置和有效化解各类风险挑战。始终坚持人民至上、生命至上，有力、有序、有效处置温浏乡“2·23”岩溶塌陷地质灾害、“5·27”山洪泥石流灾害、“11·09”突发新冠疫情，处置化解房地产开发项目历史遗留问题 12 个、不动产登记历史遗留问题 14 个，推进“保交楼”1 个。高质量完成专用公路问题整改。整改土地卫片违法图斑 497 个，拆除违法占耕 4 万余平方米。积极应对各类风险挑战，化解政府债务 8.54 亿元。

——以背水一战的决心逐步撕掉“脏乱差”标签。开展人居环境整治“奋战 70 天”专项行动，“厕所革命”和农村“两污”整治全面推进，全县 1262 个村（组）全部完成提升整治验收，实现“千村整治、百村示范”。全面启动“8 个绿美专项工作”，打造了普炭公路、河外村等一批绿美典型，建成绿道 58 公里、花带 517 公里，温浏乡荣获首批“云南省绿美乡镇”称号。

——特色优势产业持续发展壮大。烤烟、辣椒、万寿菊等重点产业三年行动计划开局良好，立达尔精深加工项目一期、明阳风电装备制造建成投产。旅游产业逆势增长，全年接待旅游人数 528 万人（次），同比增长 21%；实现旅游综合收入 57 亿元，同比增长 19.3%。传统产业与新兴产业齐头并进，有力地巩固了脱贫攻坚成果。

——聚力抓好普者黑湖保护治理取得新成效。全面系统抓好普者黑湖保护治理，建成入湖河口湿地 41.7 万平方米、临水村落污水收集管网 124 千米，划定普者黑湖保护红线 85.09 千米、保护黄线 58.88 千米，“两山”理念日渐深入人心，普者黑湖全年综合水质达到Ⅱ类标准，为近 6 年来最好。

各位代表！过去一年，我们以非常之举应对非常之难，拼尽全力艰苦奋战，着力抓好以下 7 个方面的工作：

（一）着力抓好疫情防控。坚持人民至上、生命至上，坚决贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，筑牢人民群众生命安全和身体健康防线。快速处置“11·09”突发疫情，在最短时间内“围住、捞干、扑灭”疫情，创造了“3 天见底、5 天社会面清零”疫情处置“丘北速度”。投入资金 5000 万元，建成 2821 间隔离房，累计转运隔离重点人员 0.46 万人。落实疫情防控 20 条措施，科学精准做好防控工作，防控转段平稳有序。巩固深化拓展爱国卫生“7 个专项行动”成果，持续推进国家卫生城镇创建，启动健康县城建设三年行动，腻脚乡、平寨乡达到“国家卫生乡（镇）”标准。

（二）着力巩固脱贫成果。抓实监测帮扶。坚持“月排查、季研判、年动态”制度，常态化开展动态监测，大力推广运用“政府救助平台”，共受理申请 6207 件，按期办结率 100%。精心组织落实脱贫人口持续增收三年行动，制定“一对一”到户帮扶计划户均达 10 个以上，人均纯收入增幅达 15.5%，牢牢守住返贫底线。加快项目建设。2022 年到位衔接资金 1.78 亿元，产业发

展支出达 65%以上。东西部协作和央企定点帮扶力度加大，累计投入资金 1.05 亿元，组织实施一批民生保障和产业发展项目，惠及群众 13 万人。启动实施 1 个示范乡（镇）、13 个精品示范村、29 个美丽村庄和 244 个绿美乡村建设，创新实施乡村振兴“百千万”示范工程 5 个，撬动社会资本 1.8 亿元。强化乡村建设。全面开展以“三清理、四整治、五提升”为主要内容的绿美乡村建设行动，动员群众投工投劳 127 万人（次），清理沟渠 4137 公里、农业生产废弃物 6222 吨，消除残垣断壁 7571 处，新（改）建农村户厕 8346 座、公厕 53 座，垃圾清运、处置机制全面建立。增强造血功能。采取资产租赁、现金入股等方式，大力发展村集体经济，102 个村（社区）全部达到 5 万元以上，34 个达到 10 万元以上。

（三）着力抓项目稳投资。立体综合交通网络建设提速提质。完成乡（镇）通三级公路建设 31.2 公里、30 户以上自然村通硬化路 87.47 公里。丘砚高速公路建设进展顺利，师丘高速公路开工建设，泸丘广富高速公路整改加快推进，丘北至开远（羊街）高速公路纳入国高网。普者黑高铁站综合交通枢纽建设和丘北民用机场项目前期工作稳步推进。水利基础设施建设加快推进。农村供水保障 3 年专项行动完工通水 1590 户，普者黑片区城乡供水一体化工程进入扫尾阶段。北门河曰者段、高枳槽段和板江河 3 条河道治理工程开工建设，纳思、阿奈龙水库完工投入使用，六不凹、龙冲水库前期工作有序推进。投入 2150 万元，实施移民后期扶持项目 3 个。完成清水河水库移民搬迁安置规划报告编

制和位单水库移民搬迁安置工作。新能源开发项目百花齐放。锦屏西风电场一期 35 万千瓦项目逐步建成投运并网发电，二期 53 万千瓦项目前期工作进展顺利。完成整县屋顶分布式光伏组件安装 1.5 万千瓦，红花山、山心 18 万千瓦光伏项目有序推进，小黑蚂光伏项目开工建设，全年新增新能源并网发电 1.25 万千瓦。城乡基础设施建设势头强劲。乡（镇）集镇区垃圾处理设施实现全覆盖，县城生活垃圾填埋场渗滤液处置技改项目和县城污水处理厂改扩建工程竣工投入运行，城乡环卫一体化工程建设稳步推进，“村收集、乡（镇）转运、县处理”的工作格局全面构建。实施了老年大学等 3 个城区内涝点治理工程，完成锦绣广场、东湖片区智能停车场建设，规范城区地面停车，新增车位 657 个。八道哨美丽集镇建设进展顺利，完成普炭公路沿线“裸房”风貌改造示范户 278 户。信息化建设不断加快。新建通信铁塔 7 个，铺设光缆 1944 公里，建设基站 236 个，信息化水平进一步提升。全省首个村小组数字乡村平台在仙人洞村上线投入使用，我县入选全省首批数字乡村试点县。完成数字经济投入 1.2 亿元，数字经济核心产业营业收入达 2.62 亿元。

（四）着力发展壮大主导产业。旅游产业加快复苏。精准贯彻落实促进旅游业恢复性增长政策措施，大力开发旅游产品，荷风夜拾光夜游项目成功开园，“云南人游云南”活动向纵深推进。成功创建白马国家 3A 级旅游景区，5 家民宿获评国家丙级旅游民宿，普者黑景区入选“2022 中国体育旅游精品项目”，双龙营镇被评为第二批全国乡村旅游重点镇。新型工业加快发展。明

阳、立达尔、好源生物二期、南方石材数字化生产车间建成投产，年产 50 万件(套)服装、魔芋精深加工生产线项目试生产，红土高原特色农产品加工项目主体工程完工，年产 6000 吨白酒灌装生产线迁建项目开工建设。标准化厂房建设进展顺利，“绿美园区”建设扎实推进。现代农业发展稳中有升。全面推进以绿色食品为代表的现代农业发展，“9 个十万”产业基地建设进展顺利。完成烟叶收购 33.24 万担，实现烟农收入 5.28 亿元、烟叶税 1.16 亿元。种植万寿菊 32.16 万亩，实现群众收入 5.25 亿元。成功申报省州“绿色食品牌”产业基地 27 个，丘北被列为 2022 年度云南省“一县一业”（辣椒）特色县，种植辣椒 32 万亩。扛牢粮食安全政治责任，建成高标准农田 4.02 万亩，完成小春作物播种 39.18 万亩、大春 171.42 万亩，粮食产量达 2.78 亿公斤，再创历史新高。商贸物流体系日趋完善。高铁站冷链物流中心项目（一期）建设稳步推进，完成 52 个村级电商服务站点建设，国家电子商务进农村综合示范县项目通过验收。深入实施品牌和质量强县战略，“丘北七香”公共品牌影响力进一步提升，农村电商综合服务示范店建设全面开展，乡村流通体系进一步完善。全年完成网络零售额 6.75 亿元，同比增长 10%。

（五）着力深化改革开放。对内改革步伐加快。大力推进国资国企改革，积极推进一批重点投融资项目，盘活用好国有经营性资产，县属国企市场化改革取得实质性进展。人防改革平稳过渡，体制机制进一步完善；制定出台建筑业高质量发展 18 条措施，村级组织“大岗位制”改革全面启动，水价改革走在全州前

列。营商环境持续优化。组织开展驻企服务，落实助企纾困各项举措，协调解决企业反映问题 100 余个，涉及资金 2400 余万元，发放涉企贷款 3.62 亿元，清理拖欠中小企业账款 3032 万元。优化政务服务体验，推出 11 项便民服务新举措，1156 个政务服务事项实现“全程网办”，企业落户实现 3 小时内办结。培育各类市场主体 3 万余个，巩固壮大实体经济根基。招商引资有序开展。贯彻落实“新年第一会”精神，大力推进“以商招商”“委托招商”，聘请 10 名招商大使和 6 家委托代理招商合作单位。压实县级领导招商责任，党政“一把手”累计带队赴省外招商 14 次，储备招商引资项目 251 个，累计签约招商引资项目 8 个，引进州外实际到位资金 61.58 亿元。光筑农业、绿地城投等知名企业入丘投资兴业。与州投促局签订全州首个招商引资《合作备忘录》，招商协作机制建设取得新突破。

（六）着力保护生态环境。污染防治成效显著。开展建筑工地扬尘管控、货运车辆抛洒滴漏综合整治等专项行动，强化秸秆垃圾等废弃物综合利用和禁止露天焚烧工作，空气质量优良天数比率达 100%。各级环保督察指出问题整改加快推进，腻脚乡私挖盗采矿石等 8 个问题通过整改验收。生态建设成果丰硕。河（湖）长制深入推进，整改河湖“清四乱”问题 17 个。林长制开局良好，在全州率先推广运用林长制智慧管理平台，各级林长巡林 3 万余公里，爱绿、护绿意识全面提升，平寨乡入选 2022 年国家森林康养试点建设单位，舍得国家石漠公园获批新建。普者黑湖保护治理法治建设和规划引领迈出新步伐。《普者黑湖

流域综合治理规划(2021-2035年)》和《普者黑湖“一湖一策”保护治理专项行动方案(2021-2025年)》获批,《普者黑景区保护管理条例》修订经州人代会审议通过报省人大常委会审批。

(七)着力增进民生福祉。教育高质量发展短板不断补齐。投入资金6600余万元,启动实施教育工程113个,新建和修缮各类校舍及附属设施2.7万平方米,建成84个“希望澡堂”,惠及学生2.39万人。启动实施教育高质量发展十二条措施,教育“三率”稳步提升,学前三年毛入园率达101.89%,九年义务教育巩固率达105.58%,高中阶段毛入学率达91%;县一中综合改革稳步推进,锦屏镇中心幼儿园被评定为省一级一等幼儿园,是全省唯一获此殊荣的乡(镇)幼儿园。健康丘北建设深入推进。加快推进紧密型县域医共体建设,患者县域内就诊率达90%以上。

“三医”联动迈出新步伐,县人民医院入选国家首批“千县工程”,4号住院楼项目开工建设,安康医院项目前期工作加快推进。全面贯彻落实脱贫人口患者“先诊疗后付费”“一站式一单式”即时结算,县域内住院报销比例达到80%以上。社会保障水平明显提高。抓实惠民政策落实,不断提高全县最低生活保障、特困供养、养老保险、医疗保险等标准,“一老一小”服务质量和水平明显提升和改善,累计发放城乡低保、特困供养等社会救助资金2亿元;发放养老保险待遇5.22亿元,支付医疗保险待遇67万人次2.9亿元。分配保障性公共租赁住房1014套,新开工建设304套。文化事业健康发展。县、乡、村三级服务网络进一步完善,“共享工程”“文化下乡”等惠民措施有效落实。

高度重视文化遗产传承保护，新增州级文保单位4个，“白族太平节”“丘北花灯”2个项目入选第五批省级非遗保护名录。平安创建成效明显。以护航党的二十大为首要政治任务，以“百日行动”掀起打击违法犯罪的凌厉攻势，社会治安明显好转。全年刑事案件立案同比下降13.48%，破案同比上升9.88%，破获全州首起利用虚拟币进行网络传销案件，涉案金额达4.3亿元。落实县级领导定期接访制度，积极公布和办理群众向各级领导干部来电反映事项。“八五”普法深入推进，行政机关执法能力建设明显提升，常青社区入选全国法治示范社区。2022年全县群众安全感综合满意率达96%，为历史上最高。民族团结进步示范创建稳步巩固。完成9个活动场所、8个民族团结进步示范村、1个民族文化项目建设，新创成第四批县级民族团结进步示范单位100个、州级23个、省级2个。安全发展态势良好。深入推进安全生产隐患排查整治系列行动，精心组织实施56项具体举措，推进道路交通安全4个“十百千”工程创建，全县各类事故数量、死亡人数、受伤人数、经济损失实现四连降，专项整治三年行动圆满收官。

同时，国防动员和后备力量建设不断加强，征兵工作排名全州第一。妇女儿童“两规”有序实施，对口支援、强边固防、国家安全、双拥、气象服务等工作扎实推进，城乡综合执法、人防、档案、保密、外事、公积金、地方志、机关事务等工作进一步加强。

一年来，我们把政治建设摆在首位，自觉把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各方面、全过程，主动接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体及社会各界的意见建议，支持工会、共青团、妇联等群团组织工作，全年共办理县人大代表建议 233 件，政协委员提案 122 件，年初承诺的 10 件惠民实事基本办结。一年来，我们大力开展作风革命、效能革命，制定实施政府系统进一步改进作风抓好落实 19 条措施，一刻不停正风肃纪，在大战中践行初心使命，在大考中淬炼作风本领，政府治理效能得到提升。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。回顾过去一年，我们在难中求进、在难中求成，其最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于州委、州人民政府和县委的坚强领导，在于县人大及其常委会、县政协和社会各界的关心支持，得益于全县上下团结一心、奋勇拼搏、苦干实干。在此，我谨代表县人民政府，向辛勤劳动的各族人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派和人民团体，向省州驻丘单位和军警部队，向所有关心支持和帮助丘北发展的各族各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，丘北的发展还面临不少困难和挑战。一是经济增长与预期存在差距。受工业增长支撑不足、房地产市场不景气等因素影响，地区生产总值、固定资产投资等重要经济指标没有达到年初预定目标，全年经济运行出现了历史罕

见的负增长。二是发展基础不够牢固。产业体系构建尚处在初级阶段，项目谋划储备不足，基础设施短板突出，民生保障水平不高，巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接不够紧密。三是招商引资质效不高。精准招商不够到位，营商环境亟待优化，招商引资项目落地进展不理想。四是安全发展面临风险挑战增多。新冠疫情冲击影响仍在持续，自然灾害频发，环境保护压力加大，安全生产领域隐患依然存在。五是破解财力窘境效果不明显。受各种政策性减收和刚性支出增大等因素影响，公共财政预算收支未达到预期，政府债务负担沉重，“三保”压力持续加大。六是作风革命、效能革命不够彻底。政府系统部分领导干部谋发展、抓落实的韧性和定力不强，“四风”问题仍然存在。我们一定要正视问题，采取有力措施，切实加以解决。

二、2023年目标任务

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是我县各项工作触底反弹的攻坚之年。做好今年的工作，事关长远、意义非凡。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和中央、省委经济工作会议精神，认真落实州委十届四次全会和县委十四届五次全会的部署要求，聚焦“3815”奋斗目标和州委州政府支持丘北县高质量跨越式发展意见，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以拼经济拼发展为主题主线，更好统筹疫情防控和

经济社会发展，更好统筹发展和安全，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行止跌跃升，实现质的有效提升和量的合理增长，为谱写中国式现代化丘北篇章打下坚实基础。

主要预期目标建议为：地区生产总值增长10%以上。规模以上固定资产投资增长15%以上。一般公共预算收入、一般公共预算支出分别增长5%和7%以上。城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入分别增长4%和9%以上。万元地区生产总值综合能耗完成州下达的计划任务。

围绕发展目标和任务，我们要突出抓好七个方面的工作。

（一）兴产业蓄动能，持续打造现代产业集群。大力实施产业强县三年行动计划，专班化、链长制抓产业振兴，发挥县属国企的引领和支撑作用，在构建现代产业体系上取得新突破。

做强优势特色产业。聚焦打造“世界一流”山水田园旅游康养胜地，全面巩固提升旅游复苏成果。启动全县旅游资源深度普查以及《丘北县文旅和大健康产业发展专项规划》《丘北县半山酒店总体规划》编制工作，推进《丘北舍得健康休闲运动公园片区规划》，全面落实文旅产业高质量发展“十项措施”，抓实“十百千万”工程。打好普者黑这张“王牌”，擦亮“中国天然氧吧”金字招牌。在理顺机制、强强联合上全面发力，推进普者黑国家级旅游度假区创建，启动国家级全域旅游示范区创建，推动文旅与大健康产业、乡村振兴融合发展，塑造山水田园康养品牌。大

力推进旅游产品创新、业态创新、模式创新，打造以普者黑为核心，舍得石漠公园、野生动植物园并重的特色文旅路线。力争建成2个高品质酒店，实现半山酒店“零突破”。创建1个4A级、2至3个3A级旅游景区。按照“大产业+新主体+新平台”思路，抓实现代农业发展，建好8万亩优质稻、10万亩蔬菜、35万亩辣椒“第一车间”，依托高铁站冷链物流中心和园区标准厂房，做足储运、加工、检验检测、交易文章，实施中央厨房预制菜、魔芋加工等一批项目，发挥农特产品加工聚集效应，努力打造滇东南区域性农产品集散中心和粤港澳大湾区“菜篮子”。稳步推进核心烟区建设，发展壮大树皮、腻脚主产区，抓好粮烟协同示范区建设，巩固全省最有影响力烟区支柱地位，全年力争收购烟叶35万担以上。全产业链推进万寿菊产业发展，优化种植布局，落实扶持政策，强化市场整治，全年种植万寿菊30万亩以上。

发展壮大新型工业。旗帜鲜明大抓工业，一体推进绿色能源开发和绿色能源装备制造，确保锦屏西风电场项目和红花山、山心光伏项目建设竣工投产，力争整县屋顶分布式光伏项目主体完工，年内新能源并网发电110万千瓦以上。力争新开工3个光伏项目。举全县之力强力推进光伏硅项目和新能源电池材料项目，不断延伸绿色能源产业链，打造县域经济增长极。开工建设明阳风电二期、舍龙磷矿等一批重点项目。大力推进“园区经济”，建成丘北（成都）创新中心“逆向飞地”产业园，力争丘北产业集聚区年内获批认定。完善园区“两污”、定制化标准厂房等设施配套，推进园区市场化管理，提升绿美园区水平。

大力发展现代服务业。加快服务标准品牌质量建设，推动生产性服务业向专业化、价值链高端延伸，生活性服务业向高品质、多样化升级。抢抓促消费扩内需政策机遇，鼓励企业到北上广等发达地区参加精准产销对接活动，邀请全国农产品中间商、采购商、服务商到丘北实地开展产销对接，新增限额商贸企业 10 家以上。主动承接服务“口岸经济”，建成高铁站冷链物流中心一期，拓宽农产品流通渠道。支持企业开展系列促销活动，鼓励星级酒店、民俗客栈创新发展，大力发展网红、电商经济，促进城乡消费，年内打造 5 家以上全国等级旅游民宿。以打造世界一流“健康生活目的地”为契机，开发多元化旅游康养产品，满足各类游客多样化需求，带动住宿、餐饮消费。大力发展夜经济，开展相约地方旅游、体验民族文化、品尝特色美食等活动，持续丰富和创新餐饮消费场景。

（二）打基础提品质，持续推进城乡融合发展。加快新型城镇化建设，做足特色集镇文章，抓实项目建设，夯实高质量跨越式发展的载体，在破解城乡二元结构上迈出新步伐。

完善县城服务功能。抢抓全州打造文砚丘马城镇群机遇，加快推进以县城为重要载体的城镇化进程，将丘北县城打造成为文山州产旅城融合发展先行区、山水园林旅游城市。完成国土空间规划编制，建成常青片区道路基础设施，完成 5 个老旧小区改造和主城区灯光亮化工程，新建县城污水收集管网 27 公里，改造老旧管网 15 公里，实施雨污分流改造 6 公里，县城污水收集率达 67% 以上。建成保障性租赁住房 304 套，新开工建设 362 套。

妥善处置房地产问题楼盘 5 个，新建健康步道 10 公里以上。深化“七城创建”，强力推进“五城共建”，实施县城垃圾填埋场封场治理。精心组织开展“城管革命”，严厉打击非法买卖土地行为，坚决整治“两违”建设乱象。持续推进常青、东湖、猫猫冲棚户区改造，加快推进高铁新城、东绕城快速通道项目前期工作，拓展城市发展空间，让丘北县城更具辨识度。

挖掘集镇发展潜能。完善集镇基础设施，全面启动平寨、天星撤乡设镇工作，推进八道哨、树皮 2 个亮点示范类和锦屏、曰者、官寨、新店 4 个推广类美丽集镇建设。大力推进乡镇“两污”建设，完成双龙营、曰者等 8 个乡（镇）所在地污水治理，集镇污水处理覆盖率达 75% 以上。

夯实基础支撑动能。加快构建立体综合交通网络。全面加快丘砚、师丘高速公路建设进度，推动泸丘广富高速公路复工建设，积极做好 G248 国道泸西至丘北段、师丘文铁路项目前期工作，力争开工建设丘北民用机场。加快推进普者黑高铁站区域综合交通枢纽建设工程项目，打造片区发展新地标。大抓水利项目建设。开工建设龙冲、六不凹水库，推动五祖沟、法克、拖克等一批水源工程前期工作取得实质性进展。开工建设石葵河灾后恢复重建、北门河碧松就段河道治理工程，加快推进红星小流域水土保持重点工程前期工作，持续打好农村供水保障三年专项行动攻坚战。完成省州移民后扶重点项目 6 个。提升信息网络服务质量。新建重点区域 5G 基站 90 个，深化教育、医疗、社会治理数字化运用，实施一批智慧城市、智慧景区、智慧政务、智慧农业项目

建设，以数字技术为经济赋能、为发展提质、为治理增效。强化重大项目实施保障。聚焦做实前期、狠抓开工、加快在建三个关键环节，深挖细谋项目工作，继续推行“一个重大项目、一个任务清单、一套工作专班”和“百日攻坚”联审联批工作机制，抓实月调度、季排名、年考核，力争完成68个前期项目、34个在建项目、77个新开工项目。

（三）优环境激活力，持续培育壮大实体经济。坚持内挖潜力、外拓市场，把发展经济的着力点放在实体经济上，把实体经济发展的重心放在市场主体上，大力推动各类市场主体蓬勃成长，在持续提升经济发展的质量效益上激发新活力。

实施“市场主体倍增提质”计划。坚持“政府围着企业转，企业有事马上办”，强化政银企合作，支持民营企业、中小微企业、个体工商户竞相发展。实施龙头企业培育计划，申报2户“专精特新”中小企业，新增2户以上规上工业企业，力争税收超千万元工业企业达3户以上。持续深入实施品牌和质量强县战略，推进“小散弱”的经营主体和经营方式迭代升级，引导经营主体积极申报有机产品和绿色食品认证，推动产品品牌、企业品牌、区域品牌集群发展。

实施招大引强攻坚行动。围绕世界500强、中国500强目标企业，以粤港澳、长三角、京津冀等地区为主，聚焦延链补链强链，大力开展产业链招商，积极主动承接产业转移。创新招商方式，借力驻点招商、平台招商优势，落实以商招商、委托招商奖励政策，切实提高招商引资的针对性和实效性。精深包装亿元以

上产业项目不低于 10 个，年内省外招商引资到位资金不少于 55 亿元，引入外资不少于 30 万美元，争取石材加工、文旅康养和现代农业等重点领域 3 个以上项目落地丘北。

营造一流营商环境。实施优化营商环境三年攻坚行动，推行重点项目全程代办服务和全生命周期服务管理，聚焦项目引进推进、投产达产等关键环节，推行“会议协调、负面清单、并联审批、容缺后补”，确保签约项目尽快落地、建设、达产。持续深化“放管服”改革，完善企业反映问题分级调度和“直通车”工作机制，降低企业制度性交易成本，打造优化营商环境升级版。完成政务服务大厅搬迁，实现群众办事“只进一扇门、能办所有事”，持续提升群众和企业办事体验。

深化关键领域改革。实施“强国企、促跨越”战略，在理顺机制、资源配置、市场化导向等方面再发力，一盘棋谋划、多产业整合、一体化发展壮大县属国有企业，推进多元化筹资、多样化经营，全面打造现代新国企。推进财税金融改革，狠抓企业属地化管理、属地化纳税，有效推动零散税源代收代管，实现应收尽收。大力推进闲置低效土地、矿产、特许经营权等国有资产资源高效集约使用，挖掘财政增收潜力。

（四）抓巩固促提升，持续实施乡村振兴战略。深入贯彻落实《乡村振兴责任制实施办法》，坚持“农民增收一口清”，大力发展特色优势产业，加快补齐“三农”领域短板，努力让农业更强、农村更美、农民更富，在推动乡村振兴上展现新面貌。

常态化做好动态监测。加大“一平台三机制”运用力度，继

续执行县级衔接配套政策，加强对脱贫户及“三类人员”动态监测和帮扶，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。争取各级财政资金、东西部协作帮扶、中央省州单位资金3.8亿元以上，实施86个财政衔接资金建设项目和产业帮扶项目，开展15.8万人就业帮扶，管好用好扶贫项目资产。

发展壮大富民产业。把一切为了农民增收作为鲜明导向，宜农则农、宜工则工、宜商则商，确保衔接资金65%以上用于支持产业发展。积极引导外出务工人员回乡创业和就近就地就业，打造回乡创业示范乡（镇）1个，就近就地就业示范村2个。加强耕地保护，开展种业振兴行动，新建高标准农田1万亩，粮食种植和产量稳定在104万亩2.8亿公斤以上。种植蔬菜10万亩、中药材13万亩，水果保持在地面积4.5万亩，生猪出栏75万头以上，确保“一县一业”特色县创建通过验收。规范农村产权流转交易行为，盘活农村资源资产，增加农民和村集体经济收入，力争所有村（社区）村集体经济均达到10万元以上。

实施乡村建设行动。深化干部规划家乡行动，提升乡村治理能力。实施八小线及景区周边自然村“裸房”改造800户，打造1个示范乡、8个精品示范村、30个美丽村庄建设样板。加快“四好”农村路建设，实施500公里进村道路硬化工程、102公里安防工程和舍得、官寨、温浏、天星4个“四改三”项目96公里，修复农村公路130条。

（五）攻难关疏堵点，持续厚植绿色发展本底。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持“绿美建设一直抓”，

全域贴上绿美标签，让丘北成为美的代名词，在促进人与自然和谐共生上跃上新高度。

强化生态保护治理。深入打好污染防治8个标志性攻坚战，抢抓省委、省政府大力支持普者黑湖保护治理重大机遇，积极申报“山水林田湖草沙一体化保护和修复示范工程”“十四五”重点流域水生态环境治理规划项目和普者黑流域生态环境综合治理与乡村振兴融合发展（EOD）项目，推进以普者黑湖为重点的美丽河湖建设，严管严控污水乱排、农药化肥使用超标等行为，巩固普者黑湖Ⅱ类水质保护成果。开展饮用水源地保护区环境排查整治，实施11个集中式饮用水源地保护工程。加强乡镇污水处理厂运营管理，完成城市污水处理厂提标改造，持续推动秸秆及垃圾废弃物焚烧管控和畜禽养殖粪污、工业固废综合利用。

打通“两山”转化通道。全面贯彻落实省委、省政府碳达峰碳中和工作实施意见，把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局，努力构建绿色低碳循环发展经济体系。开展森林、湿地、农田等碳汇摸底调查，科学划定开发范围，建立生态产品价值核算体系。加强天然林、公益林管护，加快人工造林、石漠化治理、国家储备林建设，积极发展林下种植、养殖和森林景观利用，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。深化林长制工作，进一步压紧压实林长责任，强化全县森林草原资源管理和执法工作，全面保护绿水青山。

深入推进农村人居环境整治提升。扎实开展农村人居环境整治“春季攻坚战”，围绕弄干净、摆整齐，因地制宜建设一批小

菜园、小果园，一体推进全县绿美建设，彻底撕掉“脏乱差”标签。新建农村卫生公厕 51 座、户厕 8160 座，积极探索农村生活垃圾资源化利用，实施减量化工程，从源头上完善治本措施，将一个美美的丘北展现在世人面前，实现“风景这边独好”。

（六）强保障惠民生，持续提升人民幸福指数。坚持在发展中保障和改善民生，站稳人民立场，秉持为民之心，加快建设共同富裕、普惠共享的现代化新丘北，在打造共同富裕标杆样板上实现新跨越。

加快补齐教育医疗高质量发展短板。落实教育高质量发展十二条措施，实施学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中标准化建设，新建、改扩建公办幼儿园 7 所，改扩建义务教育学校 4 所，提升县域高中教学质量。持续推进“三名工程”，落实“县管校聘”和“校长职级制”改革，健全完善教师绩效分配机制，让优秀教师留得下来、潜心从教。持续深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展。深入实施医共体建设，落实卫生健康高质量发展十二条措施，加强与国内品牌医院、医疗集团和高等医学院合作，提升公共卫生服务能力。完成县人民医院改扩建工程，开工建设中医医院扩建工程。

健全完善社会保障体系。坚持就业优先导向，加强区域劳务协作，提升外出务工组织化水平，全年新增城镇就业 2400 人以上。全面推进全民参保行动，实现社会保险法定人群全覆盖。促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，推进医保历史欠账化解。加快推进殡葬改革和

养老服务市场化进程，加大对生活困难群众的救助力度，投入城乡低保、特困供养等各类救助资金 2.2 亿元。

加大公共文化供给。深入推进臧脚乡和曰者村、石别村等 3 个省级历史文化名镇、名村保护工程，广泛开展群众文化和体育活动，精心筹备举办“三月三”“花脸节”等民族特色节庆活动，确保“月月有活动、天天过大节”，以文化赋能乡村振兴。加强文物保护利用和非遗传承发展，扶持民族特色服饰、食品等特色文化产业不断发展壮大。全面开展文物资源普查，打造“丘北老八景”等一批让民众重拾记忆、品味乡愁的公共文化产品。

（七）重治理防风险，持续保持社会和谐稳定。全面贯彻总体国家安全观，坚持“基层治理一网兜”，从严从细防风险、保稳定，全面提升安全管理水平、防险化险能力和社会治理效能，在构建安全发展格局上开创新局面。

全面抓实新阶段疫情防控。坚定不移落实“新十条”措施和国家“乙类乙管”总体要求，把防控重点有序转到保健康、防重症上来，夯实联防联控、群防群控基础，不断提高“防疫精度”；紧紧围绕物资储备、流调队伍建设等关键环节，重点提高 60 岁及以上老年人群等重症高风险人群的全程接种率和加强免疫接种率，全方位筑牢疫情防控防线，保障正常的经济社会活动，畅通“人流、物流、经济流”大循环，持续巩固疫情防控成果。

全面防范化解风险。坚持开源节流并重，提升财政增收能力，优化支出结构，高效推进债务化解，强力落实资产购置、林产业项目贷款等一批重点融资项目，破解财力困境，坚决防范系统性

金融风险。落实安全生产责任制，统筹抓好防汛抗旱、防震减灾、地质灾害防治、食品药品监管、消防安全、森林草原防灭火等工作，构建安全风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制，坚决遏制重特大生产安全事故发生。

全面维护社会稳定。持续打好新一轮禁毒和防艾人民战争，纵深推进常态化扫黑除恶专项斗争，强力推进命案防控专项整治，着力完善基层治理体系，巩固提升群众安全感和政法队伍执法满意度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访调解联动工作体系，确保小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，着力推进新时代民族工作高质量发展，全力巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果。

同时，巩固国防动员改革成果，持续加强后备力量建设，推动双拥、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字、综合检验检测等事业持续健康发展，稳步推进县域共青团基层组织改革和新时期产业工人队伍建设改革，继续加强政策研究、统计、外事、史志、搬迁安置、供销等工作，支持工会、共青团、妇联、科协、工商联、社科联等群团组织更好发挥作用。精心组织开展第五次全国经济普查和“十四五”规划中期评估，办好10件重大民生实事。

三、努力建设人民满意的政府

各位代表！笃定新目标、开启新征程、创造新业绩，对政府工作提出了更高要求。我们将持续深入贯彻落实作风革命、效能革命，铆足拼的劲头，激发抢的状态，营造敢的氛围，永葆干的

作风，保持严的基调，全面提振干事创业精气神。

（一）以政治建设为统领，坚持忠诚执政。把坚持党的领导贯穿政府工作始终，坚决落实中央、省委、州委和县委各项决策部署，引导政府系统胸怀“两个大局”。坚持“第一议题”制度，用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，确保总书记有号令，党中央有部署，省委、州委和县委有要求，县政府见行动，以实际工作成效忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）以能力建设为支撑，坚持实干勤政。打铁还需自身硬。面对艰巨繁重的改革发展任务，我们要全面提升专业素养，以专业思维、专业方法、专业精神服务和推动高质量发展，努力成为行家里手、内行领导，在中国式现代化中找准丘北位置、发挥丘北优势，将省委、州委“3815”发展战略具体化、丘北化。要发扬“钉钉子”精神和“螺丝钉”精神，对工作落实盯住不放，坚决整治“躺平式”“木偶式”“表演式”“梗阻式”等不良作风，持续推动“两个革命”取得更大成效。

（三）以人民需求为导向，坚持为民施政。坚持以人民为中心的发展思想，把群众需要当作第一责任、群众冷暖当作第一考量、群众满意当作第一标准，将人民对美好生活的向往，作为政府工作的奋斗目标，用心、用情、用力解决好人民群众的急难愁盼问题，把更多财力投入到群众最需要的地方，让老百姓的“获得感”成色更足。

（四）以法治建设为基础，坚持依法行政。深入学习贯彻习

近平法治思想，全面加强法治政府建设，推进“八五”普法，深入开展“普法强基补短板”专项行动，提升全民法律素养。主动接受县人大及其常委会和县政协监督，提升“两案”办理质量，推动“协商在基层”成果转换。强化政务公开，进一步完善重大事项决策程序，严格审查各类协议和政府公文，切实规范行政执法监管，坚决防止“拍脑袋”盲目决策，坚决防止自由裁量变通走样，坚决防止执法不严格、不规范、不透明、不文明行为，以法治护航经济行稳致远、社会安定祥和、人民安居乐业。

（五）以规矩意识为保障，坚持廉洁从政。严格落实全面从严治党主体责任，运用好“四种形态”，加强关键岗位风险防控。坚持带头过“紧日子”，厉行勤俭节约，压减一般支出，严控“三公”经费，集中更多财力办实事、办大事。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和省州县实施办法要求，深入纠治形式主义、官僚主义。始终保持惩治腐败高压态势，坚决肃清付加兴、黎家松、张秀兰、高燕文等严重违纪违法案件恶劣影响，坚持用制度管权、管事、管人，强化审计监督结果运用，加大对国有资产、行政审批、工程建设等领域监管力度，以清正廉洁形象取信于民。

各位代表，道阻且长，行则将至！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，深入学习贯彻党的二十大精神，保持战略定力，坚定必胜信念，踔厉奋发、勇毅前行，为开启全面建设社

社会主义现代化国家丘北新征程而不懈奋斗！